

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז ניסן תשפ"ו
14 אפריל 2026
פרוטוקול מס' 106

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים - מיום 12.4.2026

פרוטוקול מס' 106

משתתפים : מר שי אסרף, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' קרן קרדשוב, ס' חשב המשרד, חבר (באמצעות גוגל מיט)
עו"ד לימור יקיר, ממונה (מוקד ידע) (עדיפות לאומית), חברה (באמצעות גוגל מיט)
גב' סימה כהן, ר' אגף בכיר למידה ארגונית, חברה

גב' ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף ביטחון, משקיפה (באמצעות גוגל מיט)
גב' לילך אלמקיאס, מנהלת תחום בכירה, אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יחידה מקצועית (באמצעות גוגל מיט)
גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, משקיפה
גב' שרית יצחק, מרכזת הוועדה

אישור התקשרות במיזם משותף עם חברת זכות מלידה לטובת הפעלת פרויקט תגלית ופרויקט תגלית

אקסל לשנים 2026-2029 וכן לטובת פעילות בוגרים בשנת 2026

שם הספק ומספרו: ישראל זכות מלידה בינלאומית (ח.פ. 512764366).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.5.2026 ועד ליום 31.3.2030

שווי ההתקשרות: תקציב הפרויקטים עומד על לפחות 1,461,790,000 ש"ח בכפוף להיקף תקציב הממשלה בפועל. סך חלקו של הספק לפחות 973,860,000 ש"ח וסך חלקה של הממשלה עד 487,930,000 ש"ח וזאת בהתאם לחלוקה הבאה :
עבור שנת 2026 סך של עד 123,430,000 ש"ח (עד 118,430,000 ש"ח לטובת פרויקט תגלית, עד 3,000,000 ש"ח לטובת תגלית אקסל ועד 2,000,000 ש"ח לטובת פעילות הבוגרים).

עבור כל אחת מהשנים 2027-2029 - סך עד 121,500,000 ש"ח (עד 118,500,000 לטובת פרויקט תגלית בכל אחת מהשנים ו 3,000,000 ש"ח לטובת תגלית אקסל בכל אחת מהשנים).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83.03.05.02

תיאור מהות ההתקשרות

בהמשך לפנייתה של גב' לילך אלמקיאס, מנהלת תחום בכירה, אגף פנים, תכנון ופיתוח ולהחלטה של ועדת המכרזים מיום 16.3.2026 (פרוטוקול מס' 82) ממנה עולה כדלהלן :

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז ניסן תשפ"ו
14 אפריל 2026
פרוטוקול מס' 106

א. פרויקט תגלית

בתאריך 7 בדצמבר 1999 בהחלטת ממשלה מס' 885 הוקם פרויקט "זכות מלידה – תגלית" (להלן "החלטת ממשלה 885") שעיקרו הבאת עשרות אלפי צעירים יהודים מהתפוצות לסיוור חינוכי חוויתי בישראל של כ-10 ימים, במטרה לחזק את תחושת השותפות שלהם עם העם היהודי ומדינת ישראל. קהל היעד של הפרויקט הוא צעירים מהתפוצות שלא מרגישים שייכות למדינת ישראל, לא מרגישים הזדהות עם קיומה ולא לוקחים חלק פעיל בפעילות הקהילות היהודיות בארצות מוצאם. הפרויקט חושף את משתתפיו לתרבות היהודית והישראלית, ומחבר אותם לשורשיהם היהודים באמצעות סיורים ברחבי הארץ, מפגש עם חיילים, פעילויות חינוכיות וכדומה. כחלק מתפיסת ממשלות ישראל לאורך השנים, וכחלק ממדיניות משרד ראש הממשלה הרואה ביהדות התפוצות חלק בלתי נפרד ממדינת ישראל, הוקם הפרויקט כפרויקט משותף לממשלת ישראל ותורמים יהודיים בתפוצות, כאשר חלקה של הממשלה במימון הפרויקט נקבע על עד 1/3, ועד 157 מלש"ח בשנה, ויתר המימון מתרומות (להלן "פרויקט תגלית").

ב. תוכנית תגלית אקסל

לאור הצלחת פרויקט תגלית, ומתוך רצון לתעל את ההצלחה שלו לטובת אפיקי השפעה נוספים, בתאריך 10.1.2016 החליטה הממשלה בהחלטה מספר 958 (להלן "החלטת ממשלה 958") לתקצב את תוכנית תגלית אקסל אשר פועלת במסגרת פרויקט תגלית בסכום של עד 1/3 מעלות התוכנית ועד 3 מלש"ח בשנה. מטרת התוכנית היא לבנות למדינת ישראל בסיס תמיכה כלכלי מוצק וארוך טווח בקרב אנשי העסקים היהודים המובילים בעולם, באמצעות הבאה של צעירים מהתפוצות לישראל לתוכנית התמחות בת כ-10 שבועות, בדגש על תחומי כלכלה, עסקים וטכנולוגיה, ויצירת רשת בוגרים של התכנית (להלן: "פרויקט אקסל").

בהתאם, מאז הווסד פועלים פרויקט תגלית ופרויקט אקסל, בשותפות בין המשרד לבין חברת "זכות מלידה", בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ובהתאם להסכמים אשר נחתמו ביניהם. ביום 31.3.2025 (פרוטוקול מס' 65) אישרה ועדת המכרזים של משרד ראש הממשלה להתקשר עם החברה לביצוע פרויקט תגלית ותוכנית תגלית אקסל לשנת 2025 בסך של עד 112,521,000 ₪ לטובת פרויקט תגלית ועד 3,000,000 ₪ לטובת תוכנית תגלית אקסל וזאת לתקופה שמיום 1.4.2025 ועד ליום 31.3.2026, בפטור ממכרז כמיוס משותף, בהתאם לתקנה (30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993. ביום 21.05.2025 אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי את ההתקשרות לתקופה שמיום 21.05.2025 עד ליום 31.3.2026. כן נקבע בהחלטה כי "במסגרת ההסכם עם תגלית עליה לקבוע מנגנון שיהיה מקובל על החשב הכללי, להעברת מידע רלוונטי לגופים נוספים שקשורים ליהודי התפוצות ובכפוף לכל דין". בהמשך לכך ביום 14.08.2026 התקבל מייל מנציגת החשב הכללי לפיו ייחתם מסמך הבנות בין משרד רה"מ לבין חברת תגלית, המסמך יועבר לחשבות ובהסכם בין משרד רה"מ לבין תגלית לא נדרשת התייחסות נוספת לפעילות זו. המסמך נחתם ביום 13.08.2026.

ביום 9.9.2025 נחתם הסכם ההתקשרות בין החברה לבין משרד ראש הממשלה לתקופה שמיום 1.9.2025 ועד ליום 31.3.2026. לאור כך שכבר חלק נכבד מפעילות הפרויקט כבר בוצעה עד לתאריך החתימה על ההסכם, ביום 20.10.2025 אישר סגן החשב הכללי תשלום של הממשלה עבור הפרויקט בדיעבד. בהקשר זה יוער כי ההסכם לשנת 2025 לא כלל נספח לטובת פרויקט אקסל, לאור כך שבמועד החתימה על ההסכם, מחזור 2025 בפרויקט אקסל כבר סיים את התוכנית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז ניסן תשפ"ו
14 אפריל 2026
פרוטוקול מס' 106

ג. פעילות הבוגרים

בנוסף, לאורך פעילותם של פרויקט תגלית ופרויקט תגלית אקסל, התגבשה, ככל שעברו השנים, רשימת בוגרים רחבה המונה כ- 800,000 בוגרים הפזורים ברחבי העולם.

כמפורט בהרחבה בפרוטוקול ועדת המכרזים מס' 177 מיום 29.12.2019 - במהלך החודשים אוגוסט – ספטמבר 2018, נערך שיח משותף של משרד ראש הממשלה, משרד התפוצות והחברה, בעקבות ממצאי מחקר חינוכי שהראה שחלק מבוגרי תגלית מבקשים להעמיק את החוויה הבסיסית שהם חוו בפרויקט ובהשתתפות בסיוור בישראל, וזאת כנדבך נוסף ומשלים לחוויית הסיוור הראשוני שהם עברו בישראל. נמצא שבוגרי תגלית מעוניינים במסגרת חזרה לישראל עם מותג שהם סומכים עליו והחוויה שלהם היתה טובה ביחס אליו, בחוויה קצרה שמהווה המשך הקשר עם ישראל, הישראלים והיהודים הצעירים מהמדינות האחרות שפגשו בסיוור בישראל, וכן בהיכרות יותר מעמיקה עם "ישראל העכשווית".

לאור ממצאי המחקר, החברה התבקשה לאפיין פיתוח חינוכי ניסיוני לבוגרים בשנת הפעילות של 2019, שייתן מענה לצורך שעלה. ביום 25 באוקטובר 2018 שר התפוצות דאז הציג את הפעילות בפני ועדת ההיגוי של פרויקט תגלית. ביום 12 ביוני 2019 ועדת ההיגוי דנה שוב בנושא פעילות לבוגרים, כאשר הוחלט לממנה מכספי תרומות ייעודים בשנת 2020 והממשלה התבקשה למצוא מימון מקביל לפעילות ככל שתוכל. בספטמבר 2019, העביר משרד התפוצות התחייבות למשרד ראש הממשלה בסכום של 2 מלש"ח לטובת מימון חלקה של הממשלה בפעילות הבוגרים אשר נבנתה במשותף ועתידה היתה לצאת לפועל בשנת 2020.

ביום 16.12.2019 (פרוטוקול מס' 177) אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם החברה לטובת פעילות בוגרים בפטור ממכרז למיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 לתקופה שמיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2020, בשווי התקשרות כולל של 4 מלש"ח כאשר חלקו של המשרד (מתקציב משרד התפוצות) לא יעלה על 2 מלש"ח.

ביום 30.12.2019 (פרוטוקול מס' 22) אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות.

במהלך מרץ 2020, עם התפרצות נגיף הקורונה והשפעתו על עולם התיירות והטיסות לישראל, בוטלה פעילות הבוגרים שהיתה מתוכננת לקיץ 2020. מאז, מעת לעת, עלה הנושא בשיח משותף של הגורמים הרלוונטיים בממשלה ובחברה אך הוא לא הבשיל לכדי ביצוע.

עם פרוץ מלחמת חרבות ברזל, והתגברות הרצון של יהדות התפוצות לבוא לישראל לתרום ולקחת חלק, עלה שוב, וביתר שאת, הצורך של בוגרי הפרויקט לחזור לישראל לפעילות חווייתית משמעותית במסגרת פרויקט תגלית המוכר להם. גילויי האנטישמיות שמתרבים והשיח הקשה בקמפוסים נגד ישראל חידדו את הצורך של הממשלה לשוב ולתת מענה גם למי שהיה בישראל בעבר במסגרות תגלית.

בתאריך 31.3.2025 (פרוטוקול מס' 65) אישרה ועדת המכרזים של משרד ראש הממשלה להתקשר במיזם משותף עם החברה גם לטובת ביצוע פעילות לבוגרי פרויקט תגלית אשר עתידה היתה להתקיים בקיץ 2025, וזאת בפטור ממכרז למיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים כאשר חלקה של הממשלה יהיה עד 2,000,000 ש"ח. ביום 21.05.2025 אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי את ההתקשרות.

בלילה שבין ה-12-13.6.2025 החל מבצע "עם כלביא". פעילות הבוגרים שהיתה מתוכננת לאמצע חודש יוני בוטלה בעקבות המצב הביטחוני שהיה אז בישראל.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז ניסן תשפ"ו
14 אפריל 2026
פרוטוקול מס' 106

למרות רצף ביטולי האירועים שהיו מתוכננים, הצורך בפעילות לבוגרי הפרויקט לא השתנה, אלא רק התעצם. גילויי האנטישמיות והשיח הקשה בקמפוסים נגד ישראל חידדו את הצורך של הממשלה לתת קשב גם למי שהיה בישראל בעבר במסגרות תגלית. לאור כך אנו מבקשים לשוב ולקיים את פעילות הבוגרים ביוני 2026. בתקווה לימים שקטים. קוויה הכללים של הפעילות לבוגרים הם - הגעה לפעילות של מספר ימים בישראל לבוגרים של הפרויקט בגילי 25-51, מכל העולם, בשילוב של בוגרים מישראל (10%). הפעילות תכלול מפגשים עם גורמי מפתח בחברה הישראלית, מעגלי שיח, תכני עומק על ישראל לאחר ה-7 באוקטובר, השתתפות באירוע "מגה" של פרויקט תגלית שהיה משותף גם לבוגרים וגם למשתתפי הסיורים של ה-10 ימים, וזאת מתוך התפיסה החינוכית הכוללת של שחזור חווית תגלית עבור הבוגרים, וקפסולת התנדבויות בדרום ובצפון לפי צרכים שיוגדרו ויתואמו מראש (להלן: "פעילות בוגרים"). פעילות הבוגרים כאמור, אופיינה כך שהיא ברוח "חווית תגלית" של 10 ימים עם תוכן מותאם לבוגרים, ובדגש על התנדבות בחברה הישראלית.

היחידה המקצועית ביקשה להתקשר עם החברה, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(30) לטובת הפעלת (א) פרויקט תגלית (ב) פרויקט אקסל (ג) פעילות הבוגרים, מהטעמים שמדובר בהתקשרות לביצוע מיזמים אשר יפעלו ללא כוונת רווח, למטרות של חינוך, עלייה וכדומה ובהתאם למפורט בהוראת תכ"ם מספר 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"ם" לתקופה שהחל מתאריך 1.4.2026 ועד לתאריך 31.3.2030.

ביום 16.3.2026 (פרוטוקול מס' 82) דנה ועדת המכרזים בבקשת היחידה המקצועית להתקשר עם החברה לטובת ביצוע מיזם משותף לביצוע פרויקט תגלית, פרויקט אקסל ופעילות הבוגרים. בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולהוראת תכ"ם 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן אישרו לפרסם את ההחלטה באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(30) לתקנות. הוועדה הנחתה כי לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים. בנוסף, הוועדה אישרה להאריך את ההתקשרות הקיימת עם החברה ללא עלות נוספת מתאריך 1.4.2026 ועד לתאריך 1.5.2026, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים. בהקשר זה מבוקש לתקן טעות סופר בהחלטת הוועדה בפרוטוקול 82 שם צוינו שני תאריכי הארכה שונים ועל כן אנו מבקשים כעת לחדד כי אלו תאריכי הארכה הנכונים. יוער כי הסכם הארכה כאמור הועבר לחתימת החברה.

ההודעה על הכוונה להתקשר עם החברה פורסמה ביום 18.3.2026 (מס' פרסום 4000615307), ולא התקבלה כל השגה.

כעת, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם החברה לטובת ביצוע הפרויקט בפטור ממכרז לביצוע מיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות.

דיון הוועדה:

נציגת היח' המקצועית הציגה בפני הוועדה את עיקרי הדיון הקודם כאמור.

פרוטוקול מספר 82 מיום 16.3.2026 כולל התייחסות לתקציב הפרויקט טרם אישור תקציב המדינה וכן דרישה לאישור הוועדה המרכזית להתקשרויות חריגות. ביום 30.3.2026 אושר תקציב המדינה לשנת 2026. לאור כך מתייתר הצורך

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז ניסן תשפ"ו
14 אפריל 2026
פרוטוקול מס' 106

בפנייה לוועדה המרכזית להתקשרויות חריגות. בנוסף, בהמשך לאמור בפרוטוקול הנ"ל, סכום ההתקשרות המלא שהוקצה עבור פרויקט תגלית בתקציב המאושר לשנת 2026 עומד על סכום של עד 487,930,000 ש"ח וזאת בהתאם לחלוקה הבאה:

עבור שנת 2026 סך של עד 123,430,000 ש"ח (עד 118,430,000 ש"ח לטובת פרויקט תגלית, עד 3,000,000 ש"ח לטובת תגלית אקסל ועד 2,000,000 ש"ח לטובת פעילות הבוגרים).

עבור כל אחת מהשנים 2027-2029 - סך עד 121,500,000 ש"ח (עד 118,500,000 לטובת פרויקט תגלית בכל אחת מהשנים ו-3,000,000 ש"ח לטובת תגלית אקסל בכל אחת מהשנים).

יצוין כי ההודעה על הכוונה להתקשר עם החברה פורסמה על סכום ההתקשרות המלא - כפי שאושר בתקציב המדינה לשנת 2026 כמפורט לעיל.

יודגש כי, כפי שצוין בפרוטוקול מספר 82, בהתאם לתקנות על החברה יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו במכרז, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993. נוכח שווי ההתקשרות, בהתאם לתקנה 12 לתקנות, החלטת ועדת המכרזים כפופה לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי. הוועדה אישרה לתקן את טעות הסופר בפרוטוקול 82 ולהאריך את ההתקשרות הקיימת עם החברה ללא עלות נוספת מתאריך 1.4.2026 ועד לתאריך 1.5.2026, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ישראל זכות מלידה בינלאומית (ח.פ. 512764366).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.5.2026 ועד ליום 31.3.2030

שווי ההתקשרות:

תקציב הפרויקטים עומד על לפחות **1,461,790,000** ש"ח בכפוף להיקף תקציב הממשלה בפועל. סך חלקו של הספק לפחות 973,860,000 ש"ח וסך חלקה של הממשלה עד **487,930,000** ש"ח וזאת בהתאם לחלוקה הבאה:

עבור שנת 2026 סך של עד 123,430,000 ש"ח (עד 118,430,000 ש"ח לטובת פרויקט תגלית, עד 3,000,000 ש"ח לטובת תגלית אקסל ועד 2,000,000 ש"ח לטובת פעילות הבוגרים).

עבור כל אחת מהשנים 2027-2029 - סך עד 121,500,000 ש"ח (עד 118,500,000 לטובת פרויקט תגלית בכל אחת מהשנים ו-3,000,000 ש"ח לטובת תגלית אקסל בכל אחת מהשנים).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83.03.05.02

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז ניסן תשפ"ו
14 אפריל 2026
פרוטוקול מס' 106

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

14/04/2026

X לילך אלמקיאס

לילך אלמקיאס, נציגת יח' מקצועית

חתימת חברי הוועדה:

15/04/2026

X ב/שרית יצחק

לימור יקיר

15/04/2026

X שי אסרף

שי אסרף

15/04/2026

X ב/שרית יצחק

סימה כהן

14/04/2026

X קרן קרדשוב

קרן קרדשוב